

字が「密」です

しみセンだよりは通常年3回、7月、11月、3月の発行を予定していましたが、今回、新型コロナウイルスに関する情報をとりまとめお届けすることが重要性、緊急性ともに高いと判断し、臨時特別号を発行することにいたしました。状況は刻一刻と変化するため、最新の情報については国や自治体などのホームページなどでもご確認ください。今後も広域災害などが起こった場合には臨時特別号を発行いたします。



新型コロナウイルス感染拡大と北海道の動き

新型コロナウイルス(SARS-CoV-2)を病原体として発症する病気の総称を **COVID-19(コーヴィッド19)**といいます。この、ワクチンや特効薬のない、新しいウイルスによる感染症の拡大を防止するためにさまざまな対策が取られました。世界各地で行われた都市封鎖(ロックダウン)による経済への影響や、社会不安が引き起こす食料品やトイレットペーパーなどの買い占め。これら社会的・政治的・経済的な、混乱・不安・損失などを総称して、「**コロナ禍(ころな・か 意味:わざわい)**」と呼ぶこともあります。

2019年12月8日以降、中華人民共和国湖北省武漢市で原因不明の肺炎患者が多数確認され、その病原体が新型コロナウイルスと同定されました(2020年1月9日WHO声明)。1月20日、習近平国家主席は感染拡大防止を指示。武漢市は1月23日から4月8日まで都市封鎖されましたが、ときすでに遅く、アメリカやヨーロッパにも感染が拡大します。日本も例外ではありませんでした。

日本で初の感染者が確認されたのが2020年1月16日。約一か月後の2月14日に札幌市内でも感染が確認されます。北海道内で複数の集団感染(クラスター)が起こり、2月28日には鈴木直道北海道知事が「緊急事態宣言(法的根拠なし)」を行い、道民への外出自粛などを要請しました。

その後、道内の新たな陽性確認者は徐々に減少。3月19日をもって宣言は解除されました。一方、全国的には感染が拡大し、東京をはじめとする7都府県に対し内閣総理大臣より、**新型コロナウイルス感染症に関する特別措置法(以下「新型コロナ特措法」)**を根拠とする緊急事態宣言が発令されます。期間は4月7日から5月6日までの一か月。対象外だった北海道も4月8日から感染者数が二桁を超える日が続き、4月12日に再び「北海道・札幌市緊急共同宣言」が発出されます。

4月16日には緊急事態宣言の対象地域を全国に拡大。**北海道は「特定警戒都道府県」に位置づけられます。**緊急事態宣言により、各知事に緊急事態措置を行う権限が付与され、「住民に対する外出自粛」「事業者に対する施設の使用制限、停止」などを法に基づき要請することができるようになりました。このため都道府県により具体的な要請内容が違うこともあります。

5月4日、国の緊急事態宣言が5月31日まで延長されました。その後、5月14日には、39県の緊急事態宣言を解除しましたが、北海道や東京都、大阪府など8都道府県は、引き続き警戒が求められています。また、都道府県ごとに休業要請を見直す基準などを公表しています。北海道も緊急事態宣言解除後の新しい生活スタイルの確立と経済の立て直しを視野に入れた**「新型コロナウイルス感染症対策に関する今後の基本的考え方」**をホームページで公開しています。

北海道内では2月の緊急事態宣言が出される前から、自主的に不特定多数の集まる講演会、イベント等の中止などの判断をする主催者が多く、市民団体の運営や活動自体に影響を及ぼしています。感染拡大防止の観点から人との接触を減らすことが望ましい現在、理事会や総会の開催も簡単ではないかもしれません。このような状況に対応してNPO法人の運営に関して特例措置が設けられました。そのほか、各省庁はじめ様々な方面からも情報が発信されています。

しみセン

臨時特別号

Vol.0

2020.5.21





社員総会の開催

NPO法により、年一回以上の社員総会の開催が義務づけられているため、定款に従い、総会を開催しなければなりません。しかし、コロナ禍の影響で社員が集まらない場合や、大人数の集いが難しい場合も想定されます。その場合は、書面や電磁的記録（メールやオンラインなど）での「みなし決議」や「みなし総会」での実施も可能となっておりますので、事前に定款を確認のうえ、詳細は所轄庁へご相談ください。



事業報告書等の提出

所轄庁へは「天災の影響など」として考慮するように伝えられているようです。今回のコロナ禍の影響で、事業報告書等の提出が遅延する場合は、事前に所轄庁へ相談しましょう。

- *内閣府 NPO ホームページ:「新型コロナウイルス感染拡大に係るNPO法Q&A」
- *札幌市ホームページ:「新型コロナウイルスの影響に伴う特定非営利活動法人の社員総会開催や事業報告書等提出遅延の扱いについて」



理事会の開催

NPO法には特段の規定がされていないので、定款に従い開催します。注意事項は社員総会の開催と同じです。

- *市民活動促進センター: NPO 法人の年間運営スケジュール
- *牛込橋法律事務所:「(NPO 向け)新型コロナウイルスに関連した法務対応 Q&A」



職員のテレワークなど

4月13日付で、内閣府からNPO法人に対し出勤者7割削減の協力依頼がありました（札幌市のホームページで確認できます）。この時は、政府の非常事態宣言が発令された地域ではありませんでしたが、3日後、非常事態宣言は全国に拡大され、北海道は「特定警戒都道府県」と位置づけられました。今後もどのような要請があるのかわかりません。国や都道府県などからの情報収集を欠かさないようにしましょう。

- *内閣府NPOホームページ:「出勤者7割削減を実現するための要請について」

テレワークに必要なPC等機器を購入できる支援制度もあります。要件を満たせばNPO法人も交付を受けられます。

- *厚生労働省:「働き方改革推進支援助成金(労働時間短縮・年休促進支援コース)」
テレワーク用通信機器の導入・更新も支給対象
- *経済産業省・サービスデザイン推進協議会:「IT 導入補助金『特別枠』」
PC・タブレット等のハードウェアにかかるレンタル費用も補助対象

＼＃セ〇

臨時特別号

Vol.1

2020.5.21



北海道立市民活動促進センター



助成金や補助金について

オンラインやクラウドファンディングなどさまざまな手段を用い、活動を変容させつつ継続していくことも大事ですが、支援活動や施設運営にはテレワークではできないことも数多く含まれます。活動を停止したり、施設を休館したりする場合は職員の休業補償なども考えなければなりません。

＊厚生労働省:「事業主の方のための雇用関係助成金」

経済産業省から新型コロナウイルスによる企業への影響を緩和し、企業を支援するための施策が出ています。持続化給付金など、条件を満たせばNPO法人が活用できるものもあります。

＊経済産業省:「新型コロナウイルス感染症関連」

北海道から休業要請に従い休業した施設等の運営をしている団体に対し支援金が支給されます。感染リスクを低減する自主的な取り組みを行っていたり、売上げが大幅に激減したりした団体にも一定の要件のもと支給されます。詳細をご確認ください。

＊北海道:「休業協力・感染リスク低減支援金」 休業期間4月25日から5月15日



融資について

NPOバンク事業組合が市民や企業等からの出資を受け、地域の課題や地域資源の活用に積極的に取り組むNPOなどへの融資を行っています。ほかにもNPO法人が利用できる融資があります。貸し付け条件、返済などを確認し、この危機を乗り越えるため、適切な融資を検討することも選択肢のひとつです。

＊NPOバンク事業組合/北海道 NPO バンク

＊経済産業省:「セーフティネット保証 4号・5号」

＊日本政策金融公庫:「新型コロナウイルス感染症特別貸付」「ソーシャルビジネス支援」など



納税について

4月7日に「新型コロナウイルス感染症緊急経済対策」が閣議決定され、4月30日に「地方税法等の一部を改正する法律」が公布されました。また、自治体単位での特例措置を設ける場合も考えられます。所轄自治体ホームページをご確認ください。

＊北海道:「新型コロナウイルス感染症に係る道税の申告期限の延長・納税の猶予等について」

＊総務省:地方税

＊財務省:国税



経営相談窓口について

北海道では、道庁に経営及び金融などの相談窓口が開設されています。各自治体、商工会議所などに開設されている場合もあります北海道庁の相談窓口では、法人格の有無にかかわらず市民生活団体からの経営相談も受け付けています。

＊北海道:「新型コロナウイルス感染症に係る中小・小規模企業等向け 相談窓口について」



臨時特別号

Vol.2

2020.5.21





活動やイベントなどの自粛

活動休止の判断は、団体・主催者としてまさに「苦渋の決断」です。支援活動を長期に停止しなければならない事態は、関係各所への連絡だけでなく、そのことによる影響も考えなければなりません。必要最低限の活動を継続しなければならない場合でも、感染拡大防止の対策が必要になります。オンラインで代用できるものは積極的に活用する柔軟性も求められます。

イベントや講演会を中止する場合は、参加者へのチケットの払い戻しだけでなく、関係者の移動（航空券など）や会場のキャンセル料などにも対応せねばなりません。出演者への謝金は契約書などを確認したうえで双方の合意を得ましょう。北海道では、4月17日から5月31日までの期間、「施設管理者又は催物（イベント）の主催者に対し、施設の使用停止若しくは催物（イベント）の開催停止を要請（協力依頼）」が発表されています。

受託した業務を停止する場合は、受託金の減額、返金などの可能性もあります。契約書を確認して委託者との協議が必要でしょう。また、活動再開の判断基準や時期など、関係各所との調整が求められます。オンラインを上手く活用し協議しておくことが重要です。

- *北海道:「新型コロナウイルス感染症」の感染拡大防止のための
「北海道」における緊急事態措置【令和2年5月15日改訂版】
- *厚生労働省:「新型コロナウイルスに関する Q&A(企業の方向け)」 2020年4月21日版



助成金の清算

助成金を資金源として活動している場合は、活動期間の延長が可能なのか、キャンセル料などはどこまで経費として認められるのかなど清算に関しても助成元への確認が必要でしょう。多くの助成金は3月末を年度として設定されているようです。北海道は年度終わりの時期に、全国に先駆けて一度目の緊急事態宣言があり、新年度早々に二度目の宣言がなされました。全国とは状況が違うことも助成元に説明した方が良いでしょう。

現在募集している全国規模の助成金情報を、一覧として公開しているページがあります。今後の活動資源として助成金申請を考えている場合の参考にしてください。ただし、コロナ禍の影響により、募集時期の変更、延期、あるいは中止の可能性があります。各助成元に確認をお願いいたします。

- *NPO活動支援CANPAN NPO+:「助成制度／助成制度一覧」
- *公益財団法人助成財団センター:「『新型コロナウイルス感染症』拡大に対する
各種団体の緊急支援活動」



臨時特別号

Vol.3

2020.5.21



北海道立市民活動促進センター





職員などに新型コロナウイルス感染が確認された場合

政府などからは、基本的なルールやマニュアル的なものは公開されていませんが、組織としておこなわなければならない措置はあります。下記のサイトを参考に、対策を考えておくことが必要でしょう。

- * 川崎市中原区:「従業員等に新型コロナウイルス感染が確認されたときは」
- * 北海道:「北海道新型コロナウイルス感染症対策本部会議」
「感染者患者の退院及び就業制限について」(令和2年4月3日・第三回開催資料)
「道立施設や道主催のイベント等の再開に係る考え方について」
(令和2年3月27日・第一回開催資料)



用語の定義が変わる問題

「濃厚接触者」の定義が4月22日に変更されました。イベント自粛要請の規模なども変わっています。また、5月14日以降は緊急事態宣言の解除や自粛要請の条件が緩和など、状況がめまぐるしく変わることが予測されます。それに伴い用語の内容や範囲が、地域によっても変わることも想定されます(例えば、緊急事態宣言解除基準、休業要請する施設など)。感染症に関することは普段使わない言葉が多用されているので、その都度、調べることも重要です。用語説明の一覧は見あたらなかったため、現時点では、ひとつひとつ探すしかありません。

- * NIID国立感染症研究所:「新型コロナウイルス感染症患者に対する積極的疫学調査実施要領(2020年4月20日暫定版)」
- * 厚生労働省:「新型コロナウイルス感染症対策専門家会議の見解等(新型コロナウイルス感染症)」



感染とそれにとまなう不安

どれだけ細心の注意を払っていても、感染症にかかってしまうかもしれません。自粛要請により活動を制限され、先の見えない不安を抱えている方も多くでしょう。北海道精神保健福祉センターでは、新型コロナウイルス感染拡大に対応した「こころの電話相談」を設けています。心のケアをミッションに掲げる NPO 法人もあります。ひとりで苦しまないでください。

- * 北海道:「精神保健福祉センター」
- * 札幌市:「札幌こころのセンター・心の健康づくり電話相談～新型コロナウイルス流行とこころの健康に関して」

また、不安な時ほど不確定な情報に惑わされてしまうことがあります。自分で調べることが大前提ですが、「ファクトチェック・イニシアティブ」のような「社会に影響を与える様々な報道・言説のファクトチェック(真偽検証)」をおこなう非営利団体のホームページも参考になります。恐怖に委縮したり、過信したりせずに「正しく怖がるため」の情報を精査しましょう。

- * ファクトチェック・イニシアティブ:「新型コロナウイルス特設サイト」

※検証の内容は記事掲載時点のものです。また 100%正しいとも限りません



臨時特別号

Vol.4

2020.5.21





北海道の支援施策

NPOを対象とした道独自の支援施策は、環境生活部くらし安全局道民生活課道民生活係作成の「新型コロナウイルス感染症の影響に係るNPOが受けられる支援について」にわかりやすくまとめてあります。そこからふたつ、ご紹介します。

*リスト(1) 支援金:経営持続化臨時特別支援金

国の持続化給付金を受けた団体のうち、休業要請等の対象施設を管理しているNPOは支援金Aを、長期間の外出自粛による影響があった場合や自主的な休業等を行ったNPO法人(任意団体は不可)は支援金Bを申請することができます。

*リスト(4) 需要回復へ向けた取り組みへの支援:持続化補助金に対する上乗せ支援

経済産業省の「持続化補助金」に、道が上乗せ支援するもの。販路開拓を目的としていますが、事業継続のための新しい取り組みについて専門家からの指導を受けたり、コロナ禍対応のためのホームページの作成・改良に使えたりもする補助金です。

※ 詳細は道庁の当該ページをごらんください。当センターのサイトにもリンクが張っております



国の支援施策

厚生労働省のサイトに、国や各省庁の支援施策の概要と問い合わせ先がまとめられています。その中から代表的なものをご紹介します。下記以外にもNPOが受けられる支援はあります。詳細は厚生労働省のサイトをご確認ください。

*家賃支援給付金(経済産業省・中小企業庁)

7月14日から申請受付が始まりました。地代、家賃の負担軽減を目的とします。法人は最大600万円支給されます。

*持続化給付金(経済産業省)

事業全般に広く使える給付金です。法人は最大200万円支給されます。2020年設立の法人にも適応されるようになりました。2021年1月15日締め切り。

*雇用調整助成金(厚生労働省)

労働者の雇用維持をはかった場合に、休業手当等の一部を助成する制度。雇用保険被保険者ではない労働者の休業も対象としています。内容を大幅に拡充し、手続きも簡素化されました。

紙面編集時の情報ですので、申請要件や対象期間、受付時期など詳細は、あらためてご確認ください。上記以外にも、コロナ禍でのNPO活動や活動での困りごとについて、さまざまな支援施策等があります。ご自身の団体が支援や助成の対象になるか、お問い合わせ窓口等にて各自ご確認ください。

今後も新たな支援施策が追加される場合があります。国や関係省庁、自治体のサイトなどからの情報収集を心がけましょう。



臨時特別号

Vol.5

2020.7.31



災害時は社会的、地域的な課題が浮き彫りになり、支援からこぼれてしまう方が出てくることも多々あります。新型コロナウイルス感染症（COVID-19）も災害のひとつといえます。行政からの公的な支援を受けるだけでなく、NPOもできる支援を考え、協働してコロナ禍を乗り越えましょう。



ガイドラインについて

① 北海道の市民活動の再開に向けた基本指針 ver.1

北海道内の複数の中間支援組織により、コロナ禍における市民活動支援として「コロナアクション」が開始されました。活動再開に向けた基本指針と注意点をまとめてあります。活動再開の参考にお使いください。

② 北海道のライブ・エンタテインメントにおける新型コロナウイルス感染拡大防止ガイドライン

（一社）北海道ライブ・エンタテインメント連絡協議会が、北海道庁から補助金を受けガイドラインを策定。観光（宴会場のある宿泊施設）とバス、タクシーにも北海道独自のガイドラインが策定されています（北海道独自の支援策『感染拡大防止ガイドラインの策定普及モデル事業』）。

③ 業種ごとの感染拡大予防ガイドライン（内閣官房）

活動再開にあたり、自分たちの活動に近い業種のガイドラインを参考に、団体独自の感染拡大防止の基本指針をつくることも必要になってきています。すでにつくっている団体も多いと思いますが、今後見直しが必要になった場合の参考にしてください。



助成金の紹介（一部）

① 北海道リスタート事業～社会的居場所を失った人に新たなつながりを（休眠預金）

日本民間公益活動連携機構（JANPIA）の「新型コロナウイルス対応緊急支援助成」の休眠預金資金分配団体に、認定NPO法人北海道NPOファンドが選定されました。公募要項など詳細は8月上旬に公開予定です。

② 北海道ライブ・エンタテインメント業向け感染拡大防止に関わる助成金

上記②のガイドラインに沿った取り組みを行う音楽、演劇、ダンス等の公演を行う劇場や企画、運営を行う団体に助成金が交付されます。申請期限が8月21日まで延長されました。観光（宴会場のある宿泊施設）とバス、タクシーにも同様の施策があります。

③ 新型コロナウイルス感染症:拡大防止活動基金

クラウドファンディングWEBシステム「READYFOR」で受け付けた寄付を助成します。助成申請は9月30日までとなります。北海道発の「ACT NOW」も飲食店応援プロジェクトを展開していました（現在は終了）。

※ その他、コロナ禍におけるNPO法人向けの支援情報（助成金含む）は、NPO法人シーズからも情報発信されています



臨時特別号

Vol.6

2020.7.31

